

## **CRIDA A TOTS ELS PARTITS POLÍTICS I GRUPS ELECTORALS QUE CONCORREN**

### **A LES ELECCIONS DEL 21 DE DESEMBRE DE 2017 A CATALUNYA**

Com sabeu, el 9 de desembre de 2015 tots els partits polítics excepte el PP i nombroses entitats ciutadanes vam signar el **decàleg del Pacte Social contra la Corrupció al Parlament de Catalunya**. Amb aquest acte vam quedar compromesos a estudiar la forma de fer efectiva les mesures del Pacte.

Una de les primeres accions, contemplades en el Pacte, va ser l'organització de l'**Observatori Ciutadà Contra la Corrupció (O3C)** el febrer de 2016, on hi estem les Entitats signants. L'Observatori va ser convidat a participar en la **Comissió Parlamentària per a l'estudi de mesures per lluitar contra la Corrupció i per la Regeneració Democràtica (CEMCORD)**.

Fruit d'aquest treball la Comissió va **aprovar el juny de 2017 un document amb 243 mesures**, algunes d'estudi, altres contradictòries, però que entenem és un punt de partida per començar a **fer-les efectives**, i més sabent que té el consens i compromís de tothom.

Som conscients que aquestes eleccions no son normals, ni pel context amb candidats empresonats o a l'exili, ni per la forma de ser convocades, ni per la qüestió de fons que s'està dirimint. Tot i això no volem deixar d'assenyalar que lluitar estructuralment contra la corrupció és un objectiu imprescindible per contribuir a la cohesió social, dignificar la vida política i social i possibilitar fites de justícia social que posin les bases d'un nou país.

En qualsevol dels resultats del dia 21D cal evitar que el debat sobre el futur del país sigui una cortina de fum per amagar els processos contra la corrupció, que estan qüestionant la credibilitat de gran part de les forces polítiques majoritàries, perquè posen sota sospita els resultats electorals anteriors dels partits que han estat finançats il·legalment.

**VOLEM UN COMPROMIS EXPLÍCIT I CLAR EN L'APLICACIÓ DE LES MESURES QUE ES VAN ACORDAR EN EL PACTE SOCIAL, EN LA CEMCORD I QUE APORTA L'OFICINA ANTIFRAU.**

**Per facilitar la feina de prioritzar, a continuació recordem el decàleg del Pacte i oferim dues comparatives entre mesures de la CEMCORD i les del Pacte.**

Cordialment

L'equip de l'Observatori Ciutadà contra la Corrupció (O3C)

5 de desembre de 2017

## **Decàleg del Pacte Social contra la Corrupció**

**1. Acabar amb el finançament opac dels partits.** Cal la reducció dràstica de les despeses electorals i un sistema de finançament dels partits i de les candidatures electorals que no els faci dependre dels rics i poderosos. Cal considerar la corrupció i el finançament irregular dels partits com a delictes contra la Constitució i la democràcia.

**2. Assolir la total transparència i retiment de comptes de la gestió pública.** Cal començar per aplicar la Llei de Transparència en els terminis legals establerts (29 de juny i 29 de desembre de 2015). Cal, però, considerar que la transparència pública és total, amb excepcions que han d'estar ben argumentades i limitades a un temps justificat. Cal publicar a Internet tots els ingressos i les despeses de totes les administracions públiques, de forma clara i comprensible per a la ciutadania.

**3. Aconseguir la traçabilitat de les actuacions dels responsables públics.** Cal publicar obligatòriament cada any el patrimoni i els ingressos dels responsables públics. Cal registrar l'agenda pública de les activitats i viatges dels càrrecs públics. Cal controlar els lobbies i grups d'interès més enllà de les exigències de la Llei de Transparència.

**4. Perseguir eficaçment els delictes vinculats a la corrupció.** Cal assegurar la independència i control del poder judicial. Cal dotar l'administració de justícia dels mitjans i recursos adequats per perseguir els delictes de corrupció. Cal facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció.

**5. Garantir la independència dels diversos òrgans i autoritats de control.** Cal evitar la partitocràcia en el nomenament dels òrgans i autoritats de control. Cal clarificar les condicions d'accés i lliure designació del personal directiu públic. Cal encarregar auditories per controlar les entitats públiques. Cal reforçar la independència dels mitjans de comunicació públics però també la transparència dels mitjans de comunicació privats.

**6. Reduir el diner en efectiu i promoure l'ús del diner personalitzat.** Cal començar per obligar totes les administracions públiques i els seus alts càrrecs (electes i no electes) a acollir-se a un Règim de Transparència - només ús de diner personalitzat -. Cal oferir beneficis fiscals als ciutadans i les empreses que s'acullin voluntàriament a aquest Règim de Transparència. Cal afavorir la reducció de l'ús social del diner anònim (efectiu) i la generalització del diner personalitzat (mitjans electrònics que garanteixen la traçabilitat).

**7. Enfortir els sistemes de control i contrapès ciutadà.** Cal reconèixer i facilitar la feina de les iniciatives de control popular, com els observatoris ciutadans contra la corrupció, per la transparència i el bon govern. Cal promoure la participació i l'autoorganització ciutadanes, la seva acció al carrer i a l'espai públic, com una de les bases de la democràcia equilibrada. Es proposa crear un consell ciutadà en cada àmbit que auditi les actuacions dels governs. Cal augmentar el coneixement sobre com prevenir la corrupció. Cal prevenir la corrupció en les organitzacions públiques, privades i socials.

**8. Garantir la funció de servei públic dels partits i dels càrrecs electes.** Cal impulsar la democratització i transparència dels partits. Cal evitar portes giratòries i que la representació política esdevingui l'única professió, l'únic modus vivendi.

**9. Implantar una gestió pública més eficaç, democràtica i transparent.** Aplicar el dret administratiu en tots els contractes i organismes públics i evitar subterfugis legals per saltar-se'l. Apoderar i responsabilitzar els agents implicats en la gestió dels recursos públics.

**10. Crear organismes d'aplicació i control de la transparència i el bon govern.** Que han de vetllar per l'aplicació i seguiment d'aquest Pacte Social contra la Corrupció i per l'aplicació de la Llei de Transparència.

## **1. COMPARATIVA ENTRE LES CONCLUSIONS DE LA CEMCORD I LES MESURES DEL PACTE SOCIAL CONTRA LA CORRUPCIÓ**

---

**És un document de treball per tal d'identificar prioritats, entre el Pacte social i les conclusions de la CEMCORD, amb els següents objectius específics:**

- Quines mesures del Pacte social, **han quedat fora** de les conclusions de la CEMCORD.
- Identificar les propostes del Pacte Social que hagin estat més recollides **en conclusions de la CEMCORD** (entenen que tenen més interès per als grups parlamentaris).
- Identificar **noves** mesures recollides a la CEMCORD però no al Pacte social.
- Amb tot llegat, contribuir a identificar **les mesures prioritàries**

### **CONCLUSIONS de la COMPARATIVA ENTRE MESURES CEMCORD I PACTE SOCIAL**

Les nombroses (243) i no sempre ordenades conclusions de la **CEMCORD recullen en un alt percentatge les propostes del Pacte Social Contra la Corrupció** i, si bé en alguns casos les concreten menys, en altres la concreció és major.

Destaca per la **seva total absència la menció a la reducció del diner en efectiu**, i per l'absència parcial **la menció a la democratització del partits i a la professionalització de la política**.

Cal, per tant, demanar **resposta als grups parlamentaris signants del Pacte sobre el motiu d'aquestes absències**. I també, **una prioritització en l'aplicació legislativa o executiva de les mesures acordades**.

### **Resum de la comparativa**

Hi ha dues propostes del Decàleg del Pacte Social contra la Corrupció que la CEMCORD no recull:

**DECÀLEG 6. Reduir el diner anònim en efectiu i promoure l'ús del diner personalitzat**

**DECÀLEG 8. Garantir la funció de servei públic dels partits i dels càrrecs electes.**

Les conclusions de la CEMCORD recullen la majoria de mesures que concreten les propostes del Decàleg del Pacte Social. **Quan no és així, estan indicades en vermell:**

**2. Evitar que el finançament dels partits i candidatures electorals pugui dependre de pocs finançadors rics i poderosos.**

*La CEMCORD no recull la revisió del límit de donacions ni la manera com es proposava en el Pacte Social.*

**Finançament públic equitatiu en funció de resultats obtinguts. Accés a mitjans públics i privats en funció de resultats i expectatives**

*Les conclusions de la CEMCORD no inclouen cap menció a finançament públic de partits ni l'accés a mitjans de comunicació públics i privats.*

**10. Dotar Administració de justícia dels mitjans i recursos adequats**

*La CEMCORD no estableix quantitats específiques d'efectius respecte a l'àmbit judicial.*

Crear cos de pèrits comptables al servei de jutjats i tribunals. Facilitar i promocionar treball d'investigació patrimonial i àgil creuament dades d'entitats i Organismes. Simplificar el tractament conjunt de responsabilitats civils, administratives i penals.

*Aquestes mesures no estan directament incloses en el document de la CEMCORD.*

**11. Facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció.**

*La CEMCORD no parla expressament de cap "Oficina de consultes i denúncies" com les dels EUA, però sí que estén la necessitat que l'aprovació de la llei de protecció de denunciants protegeixi "també els funcionaris".*

*LA CEMCORD no parla ni de l'organització de funcionaris ni de recolzar la desobediència civil, i es queda en l'afirmació genèrica que "Cal més conscienciació sobre la necessitat de denunciar tota actuació irregular o d'abús de poder que es pugui detectar en qualsevol àmbit o organisme públic" (nr. 226)<sup>1</sup>.*

**13. Clarificar les condicions d'accés i lliure designació del personal directiu públic.**

Publicar currículum amb mèrits professionals i tècnics.

*La CEMCORD no inclou la publicació del currículum del personal de lliure designació.*

*La CEMCORD no especifica on s'han de publicar les vacants de llocs directius.*

**29. Apoderar i responsabilitzar agents implicats en la gestió dels recursos públics per al compliment legal i ètic de les seves funcions i dels organismes als que serveixen.**

*La CEMCORD no menciona la independència econòmica de secretaris, interventors i tesorers.*

*La CEMCORD no recull:*

---

<sup>1</sup> 226.- Cal més conscienciació sobre la necessitat de denunciar tota actuació irregular o d'abús de poder que es pugui detectar en qualsevol àmbit o organisme públic.

- Facilitar la mobilitat entre administracions dels funcionaris en càrrecs sensibles per evitar perpetuïtats i rutines dependents.
- Prohibir i castigar legalment tot tipus de regals i favors als treballadors públics.
- Oferir els mitjans suficients per exercir amb diligència i eficiència la seva funció.

.....

## **PUNTS DEL DECÀLEG DEL PACTE SOCIAL NO RECOLLITS A LA CEMCORD**

### **DECÀLEG 6. Reduir el diner anònim en efectiu i promoure l'ús del diner personalitzat**

**17. Obligar totes les administracions públiques i els seus alts càrrecs (electes i no electes) a acollir-se al Règim de Transparència:** només podran emprar diner personalitzat, targetes o transferències amb mitjans electrònics (perquè així la justícia, en cas de denúncia, pugui obtenir una documentació exhaustiva d'ingressos i despeses.)

**18. Oferir beneficis fiscals als ciutadans i les empreses que s'acullin voluntàriament al Règim de Transparència** –només ús de diner personalitzat– perquè estaran fora de sospita de no pagar tots els impostos que els corresponen. Així s'estimula la incorporació al Règim de transparència voluntari de la gent honrada, -que no té res a amagar- i s'estreny el cercle del frau i de la corrupció.

**19. Afavorir la reducció de l'ús social del diner anònim (efectiu) i la generalització del diner personalitzat** (mitjans electrònics que garanteixen traçabilitat). Reduir, fins a eliminar, la circulació bitllets de 500/200/100 €. (Mesura destinada a fer aflorar el diner negre, que ja no podrà ser reutilitzat per a comportaments delictius (mafiosos, evasors o corruptors).

Oferir una targeta moneder (de dèbit) i un c/c d'ús gratuït per a tothom, sense comissions ni interessos (Només el diner personalitzat deixa rastre i permet a la justícia investigar documentalment tot tipus de delictes en què hi pot intervenir diner.) Afavorir una progressiva implantació d'una targeta ciutadana multifunció (identificació, pagament, sanitària, electoral, etc.), que permeti simplificar l'Administració pública, reduir la burocràcia i combatre molts dels delictes que avui perjudiquen la democràcia i l'equitat.

Implantar sistemes que garanteixen estricta protecció de dades personals de manera que: només siguin consultables per l'interessat i pels jutges en cas d'instrucció de delictes. Incorporar mecanismes de seguretat que limitin l'accés de cada organització tan sols als camps que li corresponen. Assegurar la inclusió de tothom (persones no regularitzades, etc.).

### **DECÀLEG 8. Garantir la funció de servei públic dels partits i dels càrrecs electes**

**25. Impulsar la democratització i transparència dels partits.** Més participació en la selecció de persones responsables i candidates que eviti el risc de clientelisme, de partitocràcia i de finançament espuri dels partits i/o la desviació de fons de poder per lucrar-se personalment.

**27. Evitar que la representació política esdevingui l'única professió.** Remunerar convenientment el càrrec polític tenint en compte els coneixements i la procedència del sector privat (si aplica). Garantir el compliment de l'Estatut dels Treballadors per afavorir la dedicació política ciutadana mitjançant excedència, també en el sector privat, que garanteixi condicions similars a les d'abans

d'assumir el càrrec electe, eventual o de confiança que inclogui el dret a la prestació d'atur. Per evitar que la política sigui un modus vivendi, establir pels càrrecs electes en la mateixa institució un màxim de mandats, que no depassin 10 - 12 anys en total. (amb màxim de mandats que no comporti més de 16 anys consecutius entre diverses institucions).

## 2. COMPARATIVA ENTRE LES CONCLUSIONS DE LA CEMCORD I LES QUE VAM APORTAR COM A PRIORITÀRIES PER PART DE L'O3C

---

### 1. Transparència:

- Desplegar la Llei de Transparència i resoldre els buits legals que s'han detectat (p.e. el control i sanció de l'incompliment de la transparència activa).
- Disposar d'organisme independent per incompliment llei transparència (Pacte mesura 10 i 31)

- **10. Dotar l'administració de justícia dels mitjans o recursos adequats per perseguir els delictes de corrupció.**

*Cal incrementar el nombre de jutges fins a assolir la mitjana europea de 21 jutges per cada 100.000 habitants, i els pressupostos per a Justícia fins arribar, almenys, al 3% del pressupost públic. Poder nomenar jutges auxiliars o establir la coordinació entre jutjats per a casos de gran complexitat. Disposar de grups especialment qualificats destinats a donar suport als jutjats amb un nombre suficient de persones contractades. Crear un cos de pèrits comptables al servei de jutjats i tribunals, perquè puguin assessorar jutges/ses, que són expertes en dret, però no en comptabilitat o economia. Facilitar i promocionar el treball d'investigació patrimonial i l'àgil creuament de dades de totes les entitats i organismes que els puguin proporcionar. Simplificar el tractament conjunt de responsabilitats civils, administratives i penals. Crear equips de policia judicial amb agents a les ordres de jutges o fiscals, amb un estatut que impedeixi que puguin ser separats del seu càrrec fins que es finalitzi la instrucció, excepte autorització del jutge instructor (o fiscal), i sempre disposant dels mitjans adequats i avançats. Increment dels grups especials de provada eficàcia dedicats a la investigació de la delinqüència econòmica i financera. Cal formació intensiva, increment i modernització dels mitjans de què disposen, per a una lluita eficaç contra els delinqüents que, comparativament, tenen tota mena de recursos.*

- **31. Crear organismes d'aplicació i control de la transparència i el bon govern que han de vetllar per l'aplicació i seguiment d'aquest Pacte Social contra la Corrupció i per l'aplicació de la Llei de Transparència;**

*també han de recollir i crear els informes dels diferents observatoris actuals (com l'Oficina Antifrau, de la Sindicatura de Comptes, dels Síndics de Greuges) o a crear (Observatoris de la Despesa Pública; dels Comptes de les Formacions Polítiques i entitats vinculades; de l'Oficina de Conflictes d'Interessos, de les Comissions Ciutadanes de Verificació de Compromisos Electorals, dels Observatoris Ciutadans Municipals, etc.). No existeix mesura 31, sinó la desena del decàleg que equivaldria a la 31*

- Desenvolupar i aplicar codis de conducta.
- Formació, informació sobre drets i procediments (Pacte mesura 23).
  - **23. Augmentar el coneixement sobre com prevenir la corrupció.**  
*Promoure l'exemplaritat dels comportaments ètics, amb especial atenció a la funció pública, reconeixent les bones pràctiques. Incloure l'ètica política i social en el sistema de formació ciutadana, des de primària fins a la universitat, per tal de formar una ciutadania co-responsable i crítica respecte a l'espai públic: l'alumnat ha de participar i prendre decisions en l'àmbit on es forma per poder avançar cap a una democràcia més responsable, participativa i directa.*
- Dades obertes (Pacte mesura 4)
  - **4. Considerar que la transparència pública és total, amb excepcions que han d'estar ben argumentades i limitades a un temps justificat.**  
*La base de la transparència de les administracions públiques, gestores dels interessos del poble, és el caràcter publicable i publicat de tot document, sense excepcions prèvies ni generals. Quan un responsable polític consideri que un document no s'ha de publicar ha de motivar públicament, amb les proves que escaigui, la seva decisió, tot indicant per quant de temps vol mantenir-lo secret. Qualsevol persona pot impugnar aquesta decisió i la justícia s'ha de pronunciar sobre la publicació en funció de les raons exposades. Passat el termini, en cas que sigui acceptat, la ciutadania i les seves organitzacions especialitzades valoraran si la decisió va ser justificada i, en cas que no, demanaran responsabilitats polítiques per engany i penals per prevaricació.*
- Reforçar incompatibilitats, evitar portes giratòries.

## 2. Moció 43/11 i organismes de control:

- Desplegament de la moció 43/11.
- Anàlisi complementarietat d'organismes de control.
- Rol de la societat civil en mecanismes de control (Pacte mesures 20, 21 i 22)
  - **20. Reconèixer i facilitar la feina de les iniciatives de control popular, com els observatoris ciutadans contra la corrupció, per la transparència i el bon govern.**  
*Les administracions públiques han de donar accés als documents digitals amb formats oberts i respondre de forma expressa les sol·licituds de les persones. Calen estructures ciutadanes independents per fiscalitzar de manera oberta les institucions públiques i per potenciar la transparència, la participació i el bé comú. Per exemple, els observatoris ciutadans municipals (OCM) són espais per dinamitzar auditories ciutadanes obertes, inclusives, públiques i permanents. Les funcions operatives dels OCM són: fer públics i comprensibles els comptes dels ajuntaments; consultar, preguntar i reclamar; analitzar i valorar; informar, comunicar i difondre.*
  - **21. Promoure la participació i l'autoorganització ciutadanes, la seva acció al carrer i a l'espai públic, com una de les bases de la democràcia equilibrada que genera sistemes de control i contrapesos vinculants i permanents.** *Obligar per llei a fer consulta pública sobre les iniciatives legislatives que no estiguin incloses en els programes electorals. Establir l'obligatorietat de que a mitja legislatura els*

*representants escollits (municipis i parlament) de les diverses forces polítiques (govern i oposició) informin en assemblees ciutadanes de les seves accions per complir els seus programes electorals i de les properes accions a dur a terme en el que quedi de legislatura; assemblees degudament anunciades i convocades, en llocs públics o institucionals i amb el mínim cost possible.*

- **22. Promoure un consell ciutadà que auditi les actuacions dels governs (municipals, comarcals, vegueries, nacional) format per sorteig entre el registre voluntari de ciutadania activa. Si el consell ciutadà considera que el govern o el parlament està actuant en contra dels interessos ciutadans, o bé es produeix un incompliment dels programes electorals, el consell ciutadà pot impulsar consultes, propostes revocatòries amb ILP i referèndum vinculant.**
- Reforçar secretaris i interventors (Pacte mesura 24)
  - **24. Prevenir la corrupció en les organitzacions públiques, privades i socials, amb l'establiment participatiu d'un codi ètic assumit per la direcció.**  
*Creació del responsable del compliment normatiu (compliance officer), una o varies persones que vetllin pel compliment de les obligacions legals i ètiques de l'organització (reforçar el rol dels secretaris i interventors en les organitzacions públiques). Dotar-se d'eines de formació i de canals de denúncia anònima. Tots els membres de l'organització han de saber què hi ha en joc quan s'apliquen males pràctiques i com es poden denunciar. Per fer-ho, ha d'haver la certesa que la denúncia és anònima i externa, per garantir que no implicarà represàlies. Estendre la bona praxis anticorrupció a la resta d'empreses i organitzacions de la cadena de compres i vendes, tot Acte inicial del Pacte Social contra la Corrupció 11 Parlament de Catalunya, 9 de desembre de 2015 descartant les que no ofereixin garanties i seleccionant les més transparents, tot creant un barem de valoració que tingui en compte paràmetres elaborats per a tal fi per organismes o institucions especialitzades, que es faci públic i que es tingui en compte en les contractacions amb el sector públic. Mantenir un programa de control del compliment i anàlisis de l'impacte de les accions realitzades. El que no es mesura, no existeix.*
- Reforçar recursos d'organismes de control, judicials, d'hisenda, (Pacte mesures 10 i 29)
  - **10. Dotar l'administració de justícia dels mitjans o recursos adequats per perseguir els delictes de corrupció.**  
*Cal incrementar el nombre de jutges fins a assolir la mitjana europea de 21 jutges per cada 100.000 habitants, i els pressupostos per a Justícia fins arribar, almenys, al 3% del pressupost públic. Poder nomenar jutges auxiliars o establir la coordinació entre jutjats per a casos de gran complexitat. Disposar de grups especialment qualificats destinats a donar suport als jutjats amb un nombre suficient de persones contractades. Crear un cos de pèrits comptables al servei de jutjats i tribunals, perquè puguin assessorar jutges/ses, que són expertes en dret, però no en comptabilitat o economia. Facilitar i promocionar el treball d'investigació patrimonial i l'àgil creuament de dades de totes les entitats i organismes que els puguin proporcionar. Simplificar el tractament conjunt de responsabilitats civils, administratives i penals. Crear equips de policia judicial amb agents a les ordres de jutges o fiscals, amb un estatut que impedeixi que puguin ser separats del seu càrrec fins que es finalitzi la instrucció, excepte autorització del jutge instructor (o fiscal), i sempre disposant dels mitjans adequats i avançats. Increment dels grups especials de provada eficàcia dedicats a la investigació de la delinqüència econòmica i financera. Cal formació intensiva, increment i modernització dels mitjans de què*

*disposen, per a una lluita eficaç contra els delinqüents que, comparativament, tenen tota mena de recursos.*

- **29. Apoderar i responsabilitzar els agents implicats en la gestió dels recursos públics per al compliment legal i ètic de les seves funcions i dels organismes als que serveixen.**

*Cal implantar un manual d'organització i funcions de cada àrea, per facilitar els mecanismes de control i la identificació i assignació de responsabilitat. Els organismes públics han de disposar d'una sola llista clara, que reculli el resultat de les auditories, amb els incompliments legals i ètics, i les actuacions proposades i terminis per poder resoldre'ls. Fer transparents els sistemes de selecció de personal i les taules de contractació pública (retransmissió per streaming) i limitar els terminis de concessió. Evitar que secretaris i interventors de l'administració pública depenguin econòmicament dels organismes que han de controlar. Facilitar la mobilitat entre administracions dels funcionaris en càrrecs sensibles per evitar perpetuïtats i rutines dependents. Prohibir i castigar legalment tot tipus de regals i favors als treballadors públics. Oferir els mitjans suficients per exercir amb diligència i eficiència la seva funció.*

### 3. Gestió Pública

- Reforma de la funció pública
- Revisió integral del sistema de gestió de conflictes d'interès a partir d'anàlisi de riscos de cada col·lectiu i avaluació posterior.
- Avaluació de riscos. Per gestionar els riscos cal:
  - a. reconèixer-los
  - b. actuar proactivament, per reduir les probabilitats
  - c. Si s'esdevé la corrupció, actuar per reduir les conseqüències.
- Fiscalització de tota despesa pública, poder tenir tota la traçabilitat. (Pacte mesures 17, 18, 19 i 30)
  - **17. Obligar totes les administracions públiques i els seus alts càrrecs (electes i no electes) a acollir-se al Règim de Transparència: només podran emprar diner personalitzat, targetes o transferències amb mitjans electrònics, perquè així la justícia, en cas de denúncia, pugui obtenir una documentació exhaustiva dels ingressos i despeses.**
  - **18. Oferir beneficis fiscals als ciutadans i les empreses que s'acullin voluntàriament al Règim de Transparència –només ús de diner personalitzat–, perquè estaran fora de sospita de no pagar tots els impostos que els corresponen. Així s'estimula la incorporació al Règim de Transparència voluntari de la gent honrada, que no té res a amagar i s'estreny el cercle del frau i de la corrupció.**
  - **19. Afavorir la reducció de l'ús social del diner anònim (efectiu) i la generalització del diner personalitzat (mitjans electrònics que garanteixen la traçabilitat).**  
*Començar per reduir, fins a eliminar, la circulació dels bitllets de 500, 200 i 100 €. És una mesura destinada a fer aflorar el diner negre, que ja no podrà ser Acte inicial del Pacte Social contra la Corrupció 10 Parlament de Catalunya, 9 de desembre de 2015 reutilitzat per a comportaments delictius (mafiosos, evasors o corruptors). Oferir una targeta moneder (de dèbit) i un compte corrent d'ús gratuït per a tothom –sense comissions ni interessos–. Només el diner personalitzat deixa rastre i permet*

*a la justícia investigar documentalment tot tipus de delictes en què hi pot intervenir diner. Cal afavorir la progressiva implantació d'una targeta ciutadana (identificació, pagament, sanitària, electoral, etc.), una targeta multifunció que permeti simplificar l'Administració pública, reduir la burocràcia i combatre molts dels delictes que avui perjudiquen la democràcia i l'equitat. Cal també, però, implantar sistemes que garanteixen una estricta protecció de dades personals, de manera que aquestes només siguin consultables per l'interessat i pels jutges en cas d'instrucció de delictes. És imprescindible incorporar mecanismes de seguretat que limitin l'accés de cada organisme tan sols als camps que li corresponen. També és imprescindible assegurar la inclusió de tothom (persones no regularitzades, etc.).*

- **30. Publicar els costos reals dels serveis públics. La transparència no només exigeix la publicació de pressupostos o la comptabilitat, sinó també els costos reals dels serveis públics.**

*Cal promoure que l'avaluació de les polítiques de cadascuna de les institucions públiques i els seus respectius costos arribin al coneixement de la ciutadania, i prendre en consideració els seus suggeriments per reduir costos, sens Acte inicial del Pacte Social contra la Corrupció 12 Parlament de Catalunya, 9 de desembre de 2015 perjudici de les condicions laborals acordades per conveni. Per aturar la forma actual descontrolada de serveis (per exemple, cursos de formació fantasmes) i altres despeses, cal afavorir la comparació de dades i resultats de cada agència, entitat, departament, etc., així com exigir la limitació en la modificació o desviament de pressupostos per motius tècnics.*

- Les administracions ha d'estar dotades d'un sistema d'integritat basat en:
  - a. Cultura ètica organitzativa, com s'actua de manera alineada amb els principis i valors de l'ètica.
  - b. Professionalitat de la gestió, garantir eficiència i legalitat.
  - c. Prevenció de riscos per a la integritat, reduir la probabilitat i la gravetat de la corrupció.
- Llista d'empreses acusades de corrupció no participin en la contractació pública.
- Control de la idoneïtat de tots els alts càrrecs que no accedeixin per concurs públic amb concurrència, publicitat, igualtat, mèrit i capacitat. Revisar incompatibilitats. (Pacte mesura 13).
  - **13. Clarificar les condicions d'accés i lliure designació del personal directiu públic.**  
*L'Administració pública ha d'establir procediments que garanteixin la publicitat i la concurrència per a la designació del personal directiu i ha d'informar sobre els criteris d'acord amb els quals es produeix la "lliure" designació d'una persona per ocupar un alt càrrec o lloc directiu. Ha de fer públic el currículum amb els mèrits professionals i tècnics de la persona nomenada. Aquests nomenaments s'han de fer atenent a criteris de Acte inicial del Pacte Social contra la Corrupció 9 Parlament de Catalunya, 9 de desembre de 2015 competència professional, entre persones amb qualificació i experiència en el desenvolupament de llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada. Quan hi hagi una vacant es publicarà i es triarà la persona que es consideri oportuna entre aquelles que demostrin capacitats i mèrits suficients i que tinguin les habilitats necessàries per exercir correctament la direcció*

*dels serveis públics. També es publicaran els indicadors que permetin l'avaluació sistemàtica de la gestió d'alts càrrecs o llocs directius. El sistema d'avaluació ha de controlar l'acompliment dels indicadors de gestió, així com assessorar en la seva determinació i fer propostes per millorar el rendiment. El catàleg públic de llocs directius es farà públic en el DOGC i també en el Portal de la Transparència. Inclourà per a tots i cadascun dels llocs directius, els requisits específics que han de complir les persones aspirants als llocs directius i els cossos funcionaris a què està reservat, si escau. Totes les modificacions en el catàleg públic de llocs directius s'hauran de motivar per raons objectives i d'interès públic, de forma que la modificació de les característiques d'un lloc directiu descrites en el catàleg que no compleixin suficientment aquesta condició constituirà un frau de llei.*

- Control i seguiment de segones ocupacions de personal del sector públic.
- Organisme centralitzat de selecció d'empleats públics, contractació pública,...

#### 4. Partits polítics:

- Limitar despeses electorals (Pacte mesura 1)
  - **1. Reduir dràsticament les despeses electorals amb mesures conjuntes** *(incrementar l'ús de les tecnologies digitals o la tramesa postal única de totes candidatures, entre d'altres) i revisar els límits màxims de despesa per candidatura considerats en la Ley Orgánica 5/1985, del Régimen Electoral General. Es proposa seguir el criteri de l'Article VI-8 de la no nata Llei Electoral catalana, que estableix un "Límit de despeses 1. Les despeses de campanya electoral dels partits polítics, coalicions i federacions electorals i agrupacions d'electors tenen un límit màxim proporcional al nombre d'habitants de cada circumscripció. 2. La Sindicatura de Comptes ha de comunicar, en la forma que es determini, la xifra màxima individualitzada de despesa electoral corresponent a cadascuna de les formacions polítiques amb representació al Parlament de Catalunya"*
- Publicació comptes dels partits
- Canvi en el sistema de finançament dels partits i de les eleccions.
- Nova llei electoral, que estableixi reducció de despeses, millori control i retiment de comptes de partit, fundacions i organitzacions relacionades.

#### 5. Àmbit judicial:

- Limitar indults, (Pacte mesura 9)
  - **9. Assegurar la independència i control del poder judicial.** *En casos de corrupció s'ha de garantir especialment la independència pràctica entre el poder judicial, el poder executiu i el poder legislatiu. Cal crear un marc orgànic i processal que reforci la independència de l'administració judicial i de la fiscalia, i determini els seus papers en la investigació de presumptes delictes. No s'ha de permetre el canvi dels jutges/ses instructors o dels membres d'un tribunal mentre no es tanqui un procediment. Totes les causes i judicis que resultin dels processos contra la corrupció han de ser jutjats pels tribunals ordinaris, sense aforaments, ni immunitat parlamentària, ni tribunals especials. Tots els casos són comuns. Tota la Acte inicial del Pacte Social contra la Corrupció 8 Parlament de Catalunya, 9 de*

*desembre de 2015 ciutadania és igual davant la llei i tothom ha de ser tractat de la mateixa manera: un sol codi civil, un sol codi penal i un sol codi laboral. Cal perseguir l'incompliment dels requeriments judicials. Cal assegurar que tothom ha de ser jutjat i condemnat si incompleix la llei, sense excepció. Prohibició dels indults. Com a contrapès, per evitar la difamació pública, aquells casos en què s'acusi sense fonament a un càrrec públic seran considerats un delictes molt greu.*

- Canviar els nomenaments per part de polítics de membres dels Tribunals Superior, Fiscal de l'Estat i Consell General del Poder Judicial. (Pacte mesura 12).
  - **12. Evitar la partitocràcia en el nomenament dels òrgans de control.**  
*Cal seleccionar i nomenar els membres dels òrgans administratius de control (p. ex. Tribunal Constitucional, Tribunal de Comptes, Consell General del Poder Judicial, Comissions del Mercat i de la Competència, entre d'altres) per criteris tècnics, de mèrit i de capacitat, tot evitant la dependència i el nomenament per part dels partits polítics, dels parlaments i dels governs, tal com s'indica en la proposta següent. Cal prohibir sense excepció, la militància en partits polítics dels membres d'aquests òrgans de control. Potenciar aquest estatut independent amb mitjans i competències clares dels organismes de control ja existents a Catalunya, com el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes i l'Oficina Antifrau.*
- L'administració es personi com acusació particular en casos que l'afecti la corrupció.

## 6. Ciutadania:

- Protecció d'alertadors, (Pacte mesura 11)
  - **11. Facilitar i protegir la denúncia responsable de presumptes casos de corrupció.**  
*Cal disposar de lleis, recursos i procediments que protegeixin els denunciants de casos de corrupció, frau o abús de poder. Qualsevol ciutadà o entitat pública o privada pot denunciar, de manera protegida, les suposades irregularitats d'altres ciutadans o entitats tant públiques com privades. La denúncia serà admesa a tràmit si es presenten indicis raonables a criteri del jutge. Cal aplicar la Convenció de les Nacions Unides contra la corrupció. Article 33, sobre "Protecció dels denunciants. (...) incorporar en el seu ordenament jurídic intern mesures apropiades per proporcionar protecció contra qualsevol tracte injustificat a les persones que denunciïn davant les autoritats competents, de bona fe i amb motius raonables." Cal una Oficina de consultes i denúncies, com les dels EUA, per protegir la persona denunciant. Especialment, cal garantir la protecció de treballadors públics que denunciïn fets presumptament delictius; la coacció, les possibles represàlies i les pressions poden fer que molts treballadors/res callin per por davant d'aquests fets. Incentivar l'organització de funcionaris/àries contra la corrupció, per poder actuar col·lectivament en denunciar el que no funciona; tenir recolzament i protecció; evitar l'aïllament que porta a avergonyir-se i caure en depressions; recolzar, en casos molt greus, la desobediència civil.*
- Apoderament i participació efectiva de la ciutadania, també en el disseny de decisions i execució de polítiques públiques i en el control dels àmbits de risc, com els instruments urbanístics, la contractació pública, subvencions, convenis i ajudes.

